

ЗАКЛЮЧЕНИЕ от 05.09.2019

об оценке регулирующего воздействия

проекта Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области «Об утверждении Административного регламента по осуществлению муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Городской округ Электрогорск Московской области»

Отдел экономики и развития предпринимательства финансово-экономического управления Администрации городского округа Электрогорск (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Электрогорск Московской области, утвержденного Постановлением Главы городского округа Электрогорск Московской области от 27.02.2015 г. №117 рассмотрел проект Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области «Об утверждении Административного регламента по осуществлению муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Городской округ Электрогорск Московской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия Управлением по строительству и земельно-имущественным отношениям Администрации городского округа Электрогорск (далее – орган-разработчик), и сообщает следующее.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта акта органом-разработчиком процедуры, предусмотренные пунктами 11-27 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Электрогорск Московской области, соблюдены.

Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия

впервые
(впервые/повторно)

Органом-разработчиком проведены публичные консультации проекта акта и сводного отчета в сроки с 22.08.2019 г. по 04.09.2019 г.
(срок начала публичных консультаций) (срок окончания публичных консультаций)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена органом-разработчиком на официальном сайте городского округа Электрогорск в информационно-телекоммуникационной сети Интернет: <http://www.elgorsk-adm.ru/publichnyie-konsultaczii-ogv/>

В ходе подготовки настоящего заключения уполномоченным органом дополнительные публичные консультации не проводились.

1. Степень регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта.

Проект акта имеет среднюю степень регулирующего воздействия.

2. Характеристика существующей проблемы, на решение которой направлено предлагаемое регулирование. Цель принятия проекта.

В соответствии со ст. 42 Земельного кодекса РФ эксплуатация земельных участков должна происходить согласно их целевому назначению и отношению к определенной категории землевладений, а также возможному землепользованию, которые предполагают разумность и отсутствие причинения вреда как для окружающей среды, так и для самого земельного участка, рассматриваемого в качестве объекта природопользования.

Согласно ст. 72 Земельного кодекса РФ органы местного самоуправления либо уполномоченные ими органы в пределах отдельных муниципальных образований, контролируют процессы землепользования.

Таким образом, муниципальный земельный контроль направлен на предупреждение, обнаружение и пресечение действий, противоречащих принятым в земельном законодательстве правилам использования земель. Целью муниципального земельного контроля является обеспечение соблюдения организациями независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, их руководителями, должностными лицами, а также гражданами требований, гарантирующих сохранность земельных участков и земель в целом.

Профилактика нарушений обязательных требований проводится в рамках осуществления муниципального земельного контроля, а также при обследовании, осмотрах земельных участков.

Также реализации комплекса поставленных задач по повышению эффективности использования имущественного потенциала городского округа в немалой степени призван способствовать муниципальный земельный контроль, который должен исключить использование земельных участков не по целевому назначению, а также самовольное занятие земельных участков или их использование без оформления соответствующих документов, устанавливающих право на землю.

Рассматриваемый проект акта устанавливает порядок осуществления муниципального земельного контроля должностными лицами Администрации городского округа Электрогорск Московской области и направлен на обеспечение соблюдения действующего земельного законодательства, посредством принятия мер по предотвращению, выявлению и пресечению нарушений земельного законодательства в границах городского округа Электрогорск Московской области и обеспечение соблюдения правообладателями земельных участков требований использования и охраны земель, а именно требований действующего земельного законодательства на предмет использования/неиспользования земельных участков, целевого/нецелевого использования земельных участков, использование земельных участков без правоустанавливающих документов.

Проект акта определяет порядок, сроки и последовательность административных процедур (административных действий) при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Городской округ Электрогорск Московской области».

Таким образом, принятие проекта акта будет обеспечивать единый подход при осуществлении должностными лицами Администрации городского округа муниципального земельного контроля.

3. Содержание и область правового регулирования. Основные группы участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Проект акта разработан в соответствии с требованиями Земельного кодекса Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 24.07.2007 №221-ФЗ «О государственном кадастре

недвижимости», Федерального закона от 13.07.2015 №218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Закона Московской области от 07.06.1996 № 23/96-ОЗ «О регулировании земельных отношений в Московской области», Постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 №489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», Постановления Правительства РФ от 26.12.2014 № 1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль», Приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Постановления Правительства МО от 26.05.2016 № 400/17 «Об утверждении Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Московской области» и на основании методических рекомендаций Министерства имущественных отношений Московской области.

Административный регламент по осуществлению Администрацией городского округа Электрогорск Московской области в лице Управления по строительству и земельно-имущественным отношениям (далее – орган муниципального земельного контроля) муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля определяет порядок, сроки и последовательность административных процедур (административных действий) при осуществлении муниципального земельного контроля за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации, законодательства субъекта Российской Федерации, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность на территории муниципального образования «Городской округ Электрогорск Московской области».

Проектом акта устанавливаются:

1. Предмет муниципального земельного контроля.
2. Права и обязанности должностных лиц Администрации городского округа при осуществлении муниципального земельного контроля.
3. Права и обязанности лиц, в отношении которых осуществляются мероприятия по муниципальному земельному контролю.
4. Исчерпывающий перечень документов и (или) информации, необходимых для осуществления муниципального земельного контроля и достижения целей и задач проведения проверки.
5. Требования к порядку осуществления муниципального земельного контроля, в том числе к порядку информирования о проведении муниципального земельного контроля и сроках его осуществления.
6. Состав, последовательность, действующие и планируемые сроки выполнения административных процедур (действий), требования к порядку их исполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур (действий) в электронной форме, в том числе порядки организации и проведения плановых, внеплановых, документарных и выездных проверок, а также мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, а также рассмотрения обращений граждан и организаций по вопросам соблюдения обязательных требований
7. Порядок и формы контроля за осуществлением муниципального земельного контроля, в

том числе ответственность должностных лиц органа муниципального земельного контроля за решения и действия (бездействие), принимаемые (осуществляемые) ими в ходе осуществления муниципального земельного контроля.

8. Досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа муниципального земельного контроля.

9. Формы распоряжения о проведении муниципального земельного контроля, предписания, протокола, акта проверки, задания на проведение планового (рейдового) осмотра земельного участка и форма журнала их учета, а также другие формы бланков иных документов, составляемых в рамках осуществления муниципального земельного контроля.

10. Критерии проблемности при планировании плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

11. Классификатор обращений по видам нарушений обязательных требований.

12. Правила отнесения земельных участков к категории риска для дальнейшего проведения мероприятий в порядке муниципального земельного контроля.

Основными группами участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, граждане, а также органы государственной власти и органы местного самоуправления, владеющие и (или) пользующиеся на территории городского округа Электрогорск Московской области объектами земельных отношений.

4. Анализ возможных вариантов достижения поставленных целей, выгод и издержек от принятия проекта муниципального нормативного правового акта.

Орган-разработчик полагает, что принятие проекта акта позволит выработать единый подход (стандарт) осуществления муниципальной функции по проведению муниципального контроля за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации, законодательства субъекта Российской Федерации, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность.

Отсутствие данного акта не позволяет осуществить комплекс мероприятий, направленных на обеспечение соблюдения действующего земельного законодательства, посредством принятия мер по предотвращению, выявлению и пресечению нарушений земельного законодательства в границах городского округа Электрогорск Московской области и обеспечение соблюдения правообладателями земельных участков требований использования и охраны земель, а именно требований действующего земельного законодательства на предмет использования/неиспользования земельных участков, целевого/нецелевого использования земельных участков, использование земельных участков без правоустанавливающих документов.

Предлагаемое правовое регулирование не влечет возникновения дополнительных обязанностей для субъектов предпринимательской деятельности, так как требования, определенные в проекте акта, установлены в соответствии с действующим законодательством РФ.

5. Замечания и предложения по проекту муниципального нормативного правового акта. Итоги публичных консультаций по проекту акта.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Электрогорск Московской области, в целях учета мнения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в отношении влияния проекта акта на развитие

предпринимательской деятельности на территории городского округа Электрогорск органом-разработчиком проекта акта проведены публичные консультации по проекту акта.

Публичные консультации по проекту акта проведены в период с 22 августа 2019 года по 04 сентября 2019 года. В целях организации публичных консультаций орган-разработчик разместил 22.08.2018 на официальном сайте Администрации городского округа Электрогорск Московской области <http://www.elgorsk-adm.ru/publichnyie-konsultaczii-orv/> уведомление о проведении публичных консультаций по проекту акта с приложением проекта Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области «Об утверждении Административного регламента по осуществлению муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Городской округ Электрогорск Московской области», сводного отчета и опросного листа при проведении публичных консультаций. Кроме того, орган-разработчик проекта акта уведомил о проведении публичных консультаций Восточную межрайонную торгово-промышленную палату Московской области.

В ходе проведения публичных консультаций по проекту акта предложений и замечаний по существу содержания проекта акта от Восточной межрайонной торгово-промышленной палатой Московской области и представителей бизнес-сообщества городского округа не поступало, что отражено в Сводке предложений.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной органом-разработчиком в сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы: в проекте Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области «Об утверждении Административного регламента по осуществлению муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Городской округ Электрогорск Московской области» не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, а также бюджета городского округа Электрогорск Московской области и установлено наличие достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования.

Предложения и замечания уполномоченного органа по проекту акта:

Уполномоченный орган рекомендует к принятию проект Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области «Об утверждении Административного регламента по осуществлению муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Городской округ Электрогорск Московской области».

Начальник отдела экономики и
развития предпринимательства
финансово-экономического управления
Администрации городского округа



05.09.2019

Е.А. Порецкова